



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL
CONSELHO FEDERAL DE FARMÁCIA
CONSELHO REGIONAL DE FARMÁCIA DO ESTADO DE SERGIPE



Memorando Licitação CRF/SE nº 31/2026.

Aracaju, 27 de março de 2026.

Assunto: Justificativa referente à Pesquisa de Preços. Processo Administrativo n.º 03/2026.

O Departamento de Licitações e Contratos do Conselho Regional de Farmácia de Sergipe – CRF/SE vem, por meio deste expediente, tratar dos atos administrativos relacionados à pesquisa de preços referente ao processo administrativo n.º 03/2026, cujo objeto é a **contratação de serviços contínuos de locação de veículos, sem motorista e sem abastecimento de combustível, para atender às necessidades do setor de fiscalização do CRF/SE, conforme condições e exigências estabelecidas no termo de referência.**

Diante da inclusão da presente demanda no Plano de Contratação Anual (PCA), e da confecção dos artefatos de planejamentos acostados ao processo, quais sejam: Documento de Formalização de Demanda (DFD), Termo de Autorização, Estudo Técnico Preliminar (ETP), Gerenciamento de Riscos, Minuta do Termo de Referência e Minuta do Termo de Contrato, este Departamento de Licitações procedeu com a celebração da pesquisa de preços, a fim de obter o valor estimado para a execução dos serviços epigrafados.

Sendo assim, o procedimento utilizado para a pesquisa de preços levou em consideração as determinações presentes no art. 23, da Lei n.º 14.133 de 1º de abril de 2021, bem como no artigo 5º da Instrução Normativa SEGES/ME n.º 65, de julho de 2021, os quais merecem ser transcritos abaixo.:

Lei nº 14.133 de 01 de abril de 2021:

1 de 12



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL
CONSELHO FEDERAL DE FARMÁCIA
CONSELHO REGIONAL DE FARMÁCIA DO ESTADO DE SERGIPE



“Art. 23. O valor previamente estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados pelo mercado, considerados os preços constantes de bancos de dados públicos e as quantidades a serem contratadas, observadas a potencial economia de escala e as peculiaridades do local de execução do objeto.

§ 1º No processo licitatório para aquisição de bens e contratação de serviços em geral, conforme regulamento, o valor estimado será definido com base no melhor preço aferido por meio da utilização dos seguintes parâmetros, adotados de forma combinada ou não:

I - composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente no painel para consulta de preços ou no banco de preços em saúde disponíveis no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP);

II - contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive mediante sistema de registro de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;

III - utilização de dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de tabela de referência formalmente aprovada pelo Poder Executivo federal e de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que contenham a data e hora de acesso;

IV - pesquisa direta com no mínimo 3 (três) fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, desde que seja apresentada justificativa da escolha desses fornecedores e que não tenham sido obtidos os orçamentos com mais de 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital;

V - pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, na forma de regulamento.”

INSTRUÇÃO NORMATIVA SEGES/ME Nº 65, DE 7 DE JULHO DE 2021

“Art. 5º A pesquisa de preços para fins de determinação do preço estimado em processo licitatório para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral será realizada mediante a utilização dos seguintes parâmetros, empregados de forma combinada ou não:



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL
CONSELHO FEDERAL DE FARMÁCIA
CONSELHO REGIONAL DE FARMÁCIA DO ESTADO DE SERGIPE



I - composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente nos sistemas oficiais de governo, como Painel de Preços ou banco de preços em saúde, observado o índice de atualização de preços correspondente;

II - contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive mediante sistema de registro de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;

III - dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de tabela de referência formalmente aprovada pelo Poder Executivo federal e de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que atualizados no momento da pesquisa e compreendidos no intervalo de até 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital, contendo a data e a hora de acesso;

IV - pesquisa direta com, no mínimo, 3 (três) fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, por meio de ofício ou e-mail, desde que seja apresentada justificativa da escolha desses fornecedores e que não tenham sido obtidos os orçamentos com mais de 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital; ou

V - pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, desde que a data das notas fiscais esteja compreendida no período de até 1 (um) ano anterior à data de divulgação do edital, conforme disposto no Caderno de Logística, elaborado pela Secretaria de Gestão da Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia.”

Ante o exposto, prezando pela celeridade da contratação, foram utilizados os parâmetros de pesquisa presentes nos incisos: I mediana do item correspondente nos sistemas oficiais de governo (ferramenta de pesquisa de preços - compras.gov), II contratações similares feitas pela Administração Pública e III pesquisa publicada em mídia especializada, conforme demonstrado a seguir.

I. Pesquisa de Preços em Sistemas Oficiais de Governo (Inciso I, art. 5º, IN Seges/ME n.º 65, de 7 de julho de 2021):

3 de 12



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL
CONSELHO FEDERAL DE FARMÁCIA
CONSELHO REGIONAL DE FARMÁCIA DO ESTADO DE SERGIPE



Durante a instrução do Estudo Técnico Preliminar (ETP), foi realizada a pesquisa de preços a fim de realizar a análise comparativa entre as alternativas “compra de veículo” ou “locação de veículo”, na ferramenta eletrônica “pesquisa de preços”, disponível no portal compras.gov.br.

Nesse sentido, foi exarado o “Relatório de Pesquisa de Preços” n.º 05/2026, acostado aos autos do processo, cuja mediana para a alternativa “locação de veículo”, escolhida na conclusão do ETP, manteve-se no valor de R\$ 5.700,00 (cinco mil e setecentos reais).

Considerando que o referido relatório foi emitido no dia 03/03/2026, conclui-se que os valores obtidos são válidos para compor a construção do preço estimado da presente contratação.

II. Contratações similares feitas pela Administração Pública (Inciso II, art. 5º, IN Seges/ME n.º 65, de 7 de julho de 2021):

Além dos valores obtidos por meio de pesquisa na ferramenta “pesquisa de preços”, disponível no portal compras.gov.br, durante a construção do ETP, foram feitas consultas diretamente no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), ocasião em que foram selecionadas as seguintes contratações, com similaridade de objeto:

Descrição do objeto	Identificação do Contrato	Órgão Contratante	Valor mensal contratado	Vigência
Locação de veículos - leves / pesados - sem motorista - Veículo Hatch ou Sedan Compacto, branco, 4 portas, câmbio automático, ar condicionado, mínimo 100cv, até 2 anos de fabricação e 30.000 km rodados e demais condições do ETP.	2025.007	Conselho Regional de Arquitetura e Urbanismo de Sergipe – CAU/SE.	R\$ 2.850,00	12 meses, contados da assinatura (cláusula n.º 2.1). Assinado em 23.09.2025.



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL
CONSELHO FEDERAL DE FARMÁCIA
CONSELHO REGIONAL DE FARMÁCIA DO ESTADO DE SERGIPE



Locação de veículo tipo Passeio Hatch Compacto - Fiat Argo Drive 1.3 8v Flex Aut. Fca Fiat Chrysler Automóveis Brasil Ltda.	003/2025	Conselho Regional de Contabilidade de São Paulo – CRC/SP.	R\$ 2.971,85	60 meses, contados da assinatura do Termo de Início dos Serviços (cláusula nº 2.1). Assinado em 29.01.2025
Locação de veículos, tipo HATCH de acordo com as definições dadas por este Termo de Referência e anexos.	036/2025	Conselho Regional de Farmácia do Rio de Janeiro – CRF/RJ.	R\$ 3.237,79	12 meses, contados da assinatura do contrato. (Cláusula nº 2.1.). Assinado em 05.08.2025.
LOCAÇÃO DE VEÍCULO TIPO HATCH Especificações Mínimas do Veículo: Ano/Modelo: 2025/2025, com no máximo 10.000km rodados; Cor: preferencialmente na cor Branca; Potência: Mínimo de 1.0; Combustível: Gasolina e/ou Flex; Direção: Hidráulica e/ou Elétrica; Ar Condicionado; Tanque de Combustível: Mínimo de 44 litros; Porta-Malas: Mínimo de 250 litros; Portas: 04 portas; Lugares: Mínima para 05 passageiros; Trava Elétrica nas portas e porta-malas; Vidro Elétrico nas portas; Som USB contendo no mínimo uma entrada para mídia externa; Sensor de ré, Câmera de ré; VEÍCULO OFERTADO: CITROEN – C3	47/2025	Secretaria Municipal do Planejamento, Orçamento e Gestão – Município de Aracaju/SE.	R\$ 2.655,32	12 meses, contados da data de sua assinatura. (Cláusula nº 2.1.). Assinado em 08.10/2025.

III. Pesquisa publicada em mídia especializada – “Banco de Preços” (inciso III, art. 5º, IN Seges/ME n.º 65, de 7 de julho de 2021):

Por derradeiro, além das fontes de pesquisa mencionadas acima, utilizou-se também a pesquisa em mídia especializada, na forma do inciso III da IN SEGES/ME n.º 65/2021, por meio da ferramenta “Banco de Preços”, ocasião em que foi emitido o relatório de pesquisa de preços contendo as seguintes informações:

Descrição resumida do objeto	Identificação do Contrato	Órgão Contratante	Valor
Prestação de serviço de locação mensal de um veículo automotor, tipo passeio, motorização mínima 1.0 cilindradas, com 04 (quatro) portas, com capacidade para 5 pessoas, com ar	12722930000138-1-000015/2025	SOUSA CAMARA MUNICIPAL / 01 - Câmara Municipal de Sousa. CNPJ: 12.722.930/0001-38.	R\$ 4.300,00.

5 de 12



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL
CONSELHO FEDERAL DE FARMÁCIA
CONSELHO REGIONAL DE FARMÁCIA DO ESTADO DE SERGIPE



condicionado de fábrica, direção elétrica, vidros elétricos, travas elétricas.			
Locação de 01 VEÍCULO HATCH ou SEDAN, TIPO PASSEIO, no mínimo, 04 portas, equipado com ar condicionado, direção hidráulica, vidro elétrico e trava elétrica, capacidade para 05 pessoas bicomustível (gasolina e/ou álcool).	18303180000146-1-000087/2025	MUNICIPIO DE CONGONHAS DO NORTE CNPJ: 18.303.180/0001-46.	R\$ 3.100,00.
LOCACAO DE VEICULOS - SERVICO DE LOCACAO MENSAL DE VEICULO EXECUTIVO SEM MOTORISTA.	2025/31916	PROCURADORIA GERAL DO ESTADO/CE CNPJ: 06.622.070/0001-68	R\$ 5.652,00.
LOCAÇÃO DE VEÍCULO TIPO PASSEIO, 0 KM, que comporte até 05 passageiros; com 05 portas; motor no mínimo 1.0; câmbio manual de 06 marchas; combustível flex, ar condicionado; vidros elétricos dianteiros e traseiros, travas elétricas; protetor de cárter; freio ABS; Airbags; 4 cilindros, aparelho de som com no mínimo rádio AM/FM e entrada USB; Direção Hidráulica ou eletricamente assistida. Veículo na cor BRANCA, SEM MOTORISTA E SEM COMBUSTIVEL; seguro total com franquia de responsabilidade do locador; Km Livre; com rastreador e controle de velocidade locação mensal.	447900	Prefeitura Municipal de Santa Cruz. CNPJ: 24.301.475/0001-86.	R\$ 3.899,50.
LOCAÇÃO DE 2 (DOIS) VEÍCULOS 5 LUGARES, SEM MOTORISTA, 5 PORTAS, COM AR CONDICIONADO, DIREÇÃO HIDRÁULICA, TRAVAS ELÉTRICAS, AIR BAG, COM SEGURO VEICULAR, SUBSTITUIÇÃO IMEDIATA POR VEÍCULO RESERVA EM CASO DE PANE OU SINISTRO, COM MANUTENÇÃO PREVENTIVA E CORRETIVAS POR CONTA DO LOCADOR, COM QUILOMETRAGEM MENSAL LIVRE.	436682	Prefeitura Municipal de Toropi. CNPJ: 01.539.271/0001-82	Valor da locação para dois veículos: R\$ 8.000,00. Valor da locação para um veículo: R\$ 4.000,00.



**SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL
CONSELHO FEDERAL DE FARMÁCIA
CONSELHO REGIONAL DE FARMÁCIA DO ESTADO DE SERGIPE**



<p>Locação de 2 veículos, tipo Hatch, com as seguintes características: ano/modelo corrente (zero km), motor a partir de 1.0bcc ou potência de motor a partir de 77 C`n, 04 (quatro) portas, capacidade para 05 (cinco) passageiros, biocombustível (álcool/gasolina), ar condicionado, freios ABS, AIRBAGS frontal, direção assistida, sensores de estacionamento traseiros, travas elétricas nas portas, sem motorista, quilometragem livre, seguro total, todos os equipamentos e acessórios exigidos por Lei, câmbio com 5 marchas, à frente e uma à ré. Estarão disponíveis para as atividades dos programas CREAS E SCFV.</p>	434272	Fundo Municipal de Assistência Social de Sapé. CNPJ: 12.769.172/0001-03.	Valor da locação para dois veículos: R\$ 6.400,00. Valor da locação para um veículo: R\$ 3.200,00.
<p>SERVIÇO DE LOCAÇÃO MENSAL DE VEÍCULO TIPO HATCH, COM AS SEGUINTE CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS MÍNIMAS: COR BRANCA OU CINZA, ANO DE FABRICAÇÃO COM NO MÁXIMO 02 (DOIS) ANOS, QUILOMETRAGEM NÃO SUPERIOR A 40.000 KM, COMBUSTÍVEL FLEX; COM POTÊNCIA DE NO MÍNIMO 84 CV, CÂMBIO MANUAL COM NO MÍNIMO 05 (CINCO) MARCHAS À FRENTE E 01 (UMA) À RÉ, NO MÍNIMO 04 (QUATRO) PORTAS, AIRBAG PARA O MOTORISTA E PASSAGEIRO, AR-CONDICIONADO QUENTE E FRIO, BANCOS COM CAPAS EM MATERIAL IMPERMEÁVEL, DIREÇÃO HIDRÁULICA OU ELÉTRICA, VIDROS, TRAVAS E RETROVISORES ELÉTRICOS, RÁDIO AM/FM/USB, DESEMBAÇADOR, LIMPADOR E LAVADOR DO VIDRO TRASEIRO, FARÓIS DE NEBLINA OU FARÓIS COM REFLETOR DUPLO, CAPACIDADE PARA NO MÍNIMO 04 (QUATRO) PASSAGEIROS</p>	427337	Consórcio Intermunicipal Centro-Sul – Cics. CNPJ: 07.926.117/0001-40.	R\$ 3.750,00.



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL
CONSELHO FEDERAL DE FARMÁCIA
CONSELHO REGIONAL DE FARMÁCIA DO ESTADO DE SERGIPE



MAIS O CONDUTOR, ENCOSTO DE CABEÇA NOS BANCOS DIANTEIROS E TRASEIROS, FREIOS ABS, CINTOS DE SEGURANÇA RETRÁTEIS DE 03 PONTOS COM REGULAGEM DE ALTURA, ACOMPANHADO DE TODOS OS ACESSÓRIOS OBRIGATÓRIOS POR LEI.			
--	--	--	--

IV. Pesquisa direta com fornecedores (inciso IV, art. 5º, IN Seges/ME n.º 65, de 7 de julho de 2021):

Ainda durante a instrução do ETP, foi solicitada à empresa ABF Locadora, atual prestadora dos serviços de locação de veículos, mediante o contrato n.º 07/2021, uma cotação para locação de veículo com câmbio manual e outra para locação de veículo com câmbio automático, a fim de verificar a vantajosidade em relação à manutenção do câmbio manual ou à melhoria com a adoção do câmbio automático.

Na ocasião, optou-se pelo câmbio manual, cujo orçamento apresentado manteve-se no valor de R\$ 6.004,50 (seis mil e quatro reais e cinquenta centavos). Considerando que o valor proposto no orçamento é superior aos demais encontrados na pesquisa e que não foi realizada a solicitação a, no mínimo, três fornecedores, como exigido no inciso IV, art. 5º, IN Seges/ME n.º 65, de 7 de julho de 2021, o valor ofertado pela ABF Locadora não foi incorporado à presente pesquisa de preços.

V. Consolidação dos Dados:

Diante da obtenção dos preços acima mencionados, foi construído o mapa comparativo de preços composto pelas seguintes informações:

Preço 1 – locação mensal de um veículo.	R\$ 4.300,00
---	--------------

8 de 12



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL
CONSELHO FEDERAL DE FARMÁCIA
CONSELHO REGIONAL DE FARMÁCIA DO ESTADO DE SERGIPE



Preço 2 - locação mensal de um veículo.	R\$ 3.100,00
Preço 3 - locação mensal de um veículo.	R\$ 5.652,00
Preço 4 - locação mensal de um veículo.	R\$ 3.889,50
Preço 5 - locação mensal de um veículo.	R\$ 4.000,00
Preço 6 - locação mensal de um veículo.	R\$ 3.100,00
Preço 7 - locação mensal de um veículo.	R\$ 3.750,00
Preço 8 - locação mensal de um veículo.	R\$ 2.850,00
Preço 9 - locação mensal de um veículo.	R\$ 2.971,95
Preço 10 - locação mensal de um veículo.	R\$ 3.237,79
Preço 11 - locação mensal de um veículo.	R\$ 2.655,32
Preço 12 - locação mensal de um veículo.	R\$ 5.700,00
Desvio Padrão	1023,57
Coefficiente de Variação	27,165 %
Média	R\$ 3.768,04
Mediana	R\$ 3.493,90
Valor estimado para a locação de um veículo (mediana)	R\$ 3.493,90
Quantidade de veículos necessários para o atendimento da demanda	2
Valor mensal estimado	R\$ 6.987,80
Valor global estimado	R\$ 167.707,20

Com relação ao método para obtenção do preço estimado, cabe destacar o que estabelece o artigo 6º da Instrução Normativa SEGES/ME n.º 65, de 7 de julho de 2021, que prevê o seguinte:

Art. 6º Serão utilizados, como métodos para obtenção do preço estimado, a média, a mediana ou o menor dos valores obtidos na pesquisa de preços, desde que o cálculo incida sobre um conjunto de três ou mais preços,

9 de 12



oriundos de um ou mais dos parâmetros de que trata o art. 5º, desconsiderados os valores inexequíveis, inconsistentes e os excessivamente elevados.

§ 1º Poderão ser utilizados outros critérios ou métodos, desde que devidamente justificados nos autos pelo gestor responsável e aprovados pela autoridade competente.

§ 2º Com base no tratamento de que trata o caput, o preço estimado da contratação poderá ser obtido, ainda, acrescentando ou subtraindo determinado percentual, de forma a aliar a atratividade do mercado e mitigar o risco de sobrepreço.

§ 3º Para desconsideração dos valores inexequíveis, inconsistentes ou excessivamente elevados, deverão ser adotados critérios fundamentados e descritos no processo administrativo.

§ 4º Os preços coletados devem ser analisados de forma crítica, em especial, quando houver grande variação entre os valores apresentados.

§ 5º Excepcionalmente, será admitida a determinação de preço estimado com base em menos de três preços, desde que devidamente justificada nos autos pelo gestor responsável e aprovada pela autoridade competente.

§ 6º Quando o preço estimado for obtido com base única no inciso I do art. 5º, o valor não poderá ser superior à mediana do item nos sistemas consultados.

Nesse sentido, a análise dos preços levou em conta o desvio padrão (DP), uma medida de dispersão que indica o quanto o conjunto de dados é uniforme. Por sua vez, o coeficiente de variação (CV), que é a relação entre o DP e a média multiplicada por 100, fornece a variação dos dados obtidos em relação à média; quanto menor for o CV, mais homogênea será a série de preços.

Como o coeficiente de variação analisa a dispersão em termos relativos, ele é dado em termos percentuais (%). No estudo da estatística, há variações; portanto, para efeito prático, de uma forma geral, se o CV for menor ou igual a 25% → baixa a média dispersão - dados homogêneos; acima de 25% → alta dispersão - dados heterogêneos.



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL
CONSELHO FEDERAL DE FARMÁCIA
CONSELHO REGIONAL DE FARMÁCIA DO ESTADO DE SERGIPE



Em amostras heterogêneas, com grande variação de valores, é necessário, se for o caso, uma análise crítica e a retirada do preço discrepante. Assim, resumidamente, têm-se os seguintes critérios:

- CV até 25%, usar MÉDIA;
- CV acima de 25%, usar a MEDIANA.

Considerando que o coeficiente de variação se manteve em 27,165%, foi utilizada como método para obtenção do preço estimado a **mediana**, resultando, assim, nos seguintes preços estimados:

Item	Especificação	Catmat/Catser	Unidade de Medida	Quantidade Total	Valor da Locação Por Veículo	Valor Unitário (Mensal - Locação De 02 Veículos) OBS.: Referência para a formulação de propostas e lances.	Preço Total Estimado
1	Locação de 02 VEÍCULOS zero quilômetro com as seguintes especificações: Tipo: Passeio (hatch); Capacidade Transporte Passageiros: 5 UN; Combustível: Gasolina e álcool (flex); Cor: Branca; Quantidade Portas: 04 UM; Potência mínima: 100 CV; Tipo Câmbio: Manual com mínimo de 05 marchas; Tipo Direção: Hidráulica ou elétrica; Tipo Refrigeração: Ar Condicionado; Acessórios: Travas elétricas em todas as portas, Vidros Elétricos na dianteira; Som AM/FM, Antena e auto falantes instalados; equipado com todos os itens de segurança exigidos pelo Conselho Nacional de Trânsito (CONTRAN).	4014 - Locação de veículos - leves / pesados - sem motorista	Mês	24	R\$ 3.493,90	R\$ 6.987,80	R\$ 167.707,20



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL
CONSELHO FEDERAL DE FARMÁCIA
CONSELHO REGIONAL DE FARMÁCIA DO ESTADO DE SERGIPE



Em seguida, sendo autorizada a presente despesa, coletados os dados orçamentários, consolidado o termo de referência e confeccionada a minuta do edital, deverá o processo seguir para análise e manifestação da assessoria jurídica do CRF/SE, para então iniciar a fase externa, com a publicação do edital e definição da data de disputa entre os fornecedores, a fim de que seja selecionada a proposta mais vantajosa de forma isonômica e transparente.

Por fim, resta demonstrada a forma como ocorreu a pesquisa de preços, devendo o processo seguir com a tramitação legal.

SMJ.

Gustavo de Melo Carvalho

Agente de Planejamento

Conselho Regional de Farmácia de Sergipe – CRF/SE

CRFSE
CONSELHO REGIONAL DE FARMÁCIA DE SERGIPE

Francisco César Alvaia da Cruz Neto

Agente de Contratação

Conselho Regional de Farmácia de Sergipe – CRF/SE

12 de 12